



Số:

Đông Nai, ngày tháng năm

TỜ TRÌNH

Về việc Quyết định ban hành Quy chế phối hợp thẩm định hồ sơ đề nghị chấp thuận chủ trương đầu tư, Giấy chứng nhận đăng ký đầu tư đối với các dự án đầu tư sản xuất, kinh doanh ngoài các khu công nghiệp, khu công nghệ cao trên địa bàn tỉnh Đồng Nai

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai.

Thực hiện quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 và sửa đổi, bổ sung năm 2020 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật và chỉ đạo của UBND tỉnh tại Văn bản số 4710/UBND-KTN ngày 06/5/2021 về chủ trương cập nhật, bổ sung Quyết định số 06/2020/QĐ-UBND ngày 04/3/2020 của UBND tỉnh Đồng Nai và chỉ đạo của UBND tỉnh Văn bản số 4710/UBND-KTN ngày 06/5/2021.

Sở Kế hoạch và Đầu tư xây dựng dự thảo Quy chế phối hợp thẩm định hồ sơ đề nghị chấp thuận chủ trương đầu tư, Giấy chứng nhận đăng ký đầu tư đối với các dự án đầu tư sản xuất, kinh doanh ngoài các khu công nghiệp, khu công nghệ cao trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN:

Căn cứ quy định tại Điều 120, Điều 129 Luật Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật 2015 và Khoản 40 Điều 1 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật sửa đổi 2020, quy định về lấy ý kiến về dự thảo quyết định của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh.

Căn cứ Điều 20 Quyết định số 06/2020/QĐ-UBND ngày 04/3/2020 của UBND tỉnh ban hành Quy chế phối hợp thẩm định hồ sơ đề nghị cấp Quyết định chủ trương đầu tư, Giấy chứng nhận đăng ký đầu tư các dự án đầu tư sản xuất, kinh doanh ngoài các khu công nghiệp, khu công nghệ cao trên địa bàn tỉnh Đồng Nai;

Theo đó, kể từ khi UBND tỉnh ban hành Quyết định số 06/2020/QĐ-UBND ngày 04/3/2020 của UBND tỉnh Đồng Nai, đến nay đã góp phần nâng cao trách nhiệm của các Sở, ngành và địa phương trong công tác thẩm định hồ sơ dự án đầu tư vốn ngoài ngân sách trên địa bàn tỉnh, góp phần nâng cao tinh thần, trách nhiệm của cán bộ, công chức tham gia thẩm định dự án, qua đó nâng cao chất lượng thẩm định các dự án; rút ngắn thời gian xử lý hồ sơ của các Sở, ngành và địa phương, giảm chi phí cho doanh nghiệp, từ đó thúc đẩy quá trình cải cách hành chính của tỉnh Đồng Nai (do Quy chế đã hạn chế việc lấy ý kiến nhiều lần đối với dự án và nâng cao trách nhiệm của cán bộ công chức khi tham gia thẩm định...).

Tuy nhiên, hiện nay Luật Đầu tư mới có hiệu lực thi hành từ ngày 01/01/2021 và qua quá trình thực hiện dự án đã phát sinh một số nội dung cần điều chỉnh, cập nhật, bổ sung, hoàn chỉnh cho phù hợp với quy định hiện hành của pháp luật về đầu tư, đất đai,

xây dựng...như quy chế phối hợp đối với hồ sơ chấp thuận chủ trương đầu tư làm cơ sở để đấu giá, đấu thầu lựa chọn nhà đầu tư...theo quy định.

Từ sự phân tích nêu trên, Sở Kế hoạch và Đầu tư kiến nghị UBND tỉnh xem xét, ban hành Quyết định và Quy chế phối hợp thẩm định hồ sơ đề nghị chấp thuận chủ trương đầu tư, Giấy chứng nhận đăng ký đầu tư đối với các dự án đầu tư sản xuất, kinh doanh ngoài các khu công nghiệp, khu công nghệ cao trên địa bàn tỉnh Đồng Nai để thay thế Quyết định số 06/2020/QĐ-UBND ngày 04/3/2020 của UBND tỉnh ban hành Quy chế phối hợp thẩm định hồ sơ đề nghị cấp Quyết định chủ trương đầu tư, Giấy chứng nhận đăng ký đầu tư các dự án đầu tư sản xuất, kinh doanh ngoài các khu công nghiệp, khu công nghệ cao trên địa bàn tỉnh Đồng Nai để phù hợp với quy định hiện hành và tình hình thực tế của tỉnh Đồng Nai.

Đồng thời, nhằm nâng cao trách nhiệm, kỷ cương hành chính và hoàn thiện hơn trong quá trình phối hợp xử lý hồ sơ giữa các Sở, ngành và địa phương trong quá trình chấp thuận chủ trương đầu tư, Giấy chứng nhận đăng ký đầu tư các dự án đầu tư sản xuất, kinh doanh ngoài các khu công nghiệp, khu công nghệ cao trên địa bàn tỉnh Đồng Nai thì việc ban hành Quy chế phối hợp thẩm định hồ sơ đề nghị chấp thuận chủ trương đầu tư, Giấy chứng nhận đăng ký đầu tư các dự án đầu tư sản xuất, kinh doanh ngoài các khu công nghiệp, khu công nghệ cao trên địa bàn tỉnh Đồng Nai là rất cần thiết và đúng quy định của pháp luật về đầu tư.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM CHỈ ĐẠO XÂY DỰNG DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH

1. Mục đích:

Quyết định của UBND tỉnh ban hành Quy chế phối hợp giải quyết thủ tục chấp thuận chủ trương đầu tư các dự án đầu tư sản xuất, kinh doanh ngoài các KCN, Khu công nghệ cao nhằm:

- a) Tăng cường sự phối hợp chặt chẽ, đồng bộ giữa các cơ quan quản lý nhà nước trong việc có ý kiến đối với hồ sơ cấp quyết định chủ trương đầu tư các dự án đầu tư sản xuất, kinh doanh;
- b) Quy định rõ trách nhiệm của các cơ quan trong công tác quản lý nhà nước trong việc tham gia ý kiến thẩm định đối với hồ sơ cấp quyết định chủ trương đầu tư;
- c) Đẩy nhanh thời gian giải quyết các thủ tục hành chính, góp phần tạo lập môi trường đầu tư kinh doanh thông thoáng, thuận lợi, minh bạch.

2. Quan điểm chỉ đạo

a) Tăng cường trách nhiệm của các cơ quan chức năng trong công tác phối hợp có ý kiến thẩm định hồ sơ chấp thuận chủ trương đầu tư. Các cơ quan quản lý nhà nước phải phân định rõ chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn cụ thể để có ý kiến theo lĩnh vực chuyên ngành được xác định.

b) Công tác phối hợp trên cơ sở xác định cụ thể thời gian, các yêu cầu về nội dung và trách nhiệm của các đơn vị liên quan.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH

1. Soạn thảo Quyết định của UBND tỉnh

Để có cơ sở tham mưu UBND tỉnh ban hành Quyết định của UBND tỉnh ban hành Quy chế phối hợp giải quyết thủ tục chấp thuận chủ trương đầu tư các dự án đầu tư sản xuất, kinh doanh ngoài các KCN, khu công nghệ cao, Sở Kế hoạch và Đầu tư rà soát, nghiên cứu quy định hiện hành để xây dựng dự thảo Quyết định và Quy chế kèm theo. Dự thảo được gửi lấy ý kiến của gửi 28 đơn vị (13 sở ngành, 11 UBND cấp huyện, Bộ CHQS tỉnh, Cục Hải quan, Cục Thuế, Ban Quản lý KCNC công nghệ sinh học) đề nghị góp ý dự thảo.

2. Kết quả lấy ý kiến về dự thảo quyết định của Sở, ngành và địa phương

Trên cơ sở tổng hợp ý kiến của các cơ quan, đơn vị; Sở Kế hoạch và Đầu tư tiếp thu và hoàn chỉnh dự thảo Trình, dự thảo Quyết định và dự thảo Quy chế ban hành kèm theo Quyết định.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH

1. Bố cục: Dự thảo gồm dự thảo Quyết định và dự thảo Quy chế ban hành kèm theo Quyết định:

a) Dự thảo Quyết định gồm 03 điều:

b) Dự thảo Quy chế gồm 5 chương, 21 điều

- Chương I: Quy định chung

- Chương II: Cơ chế phối hợp

- Chương III: Trình tự thủ tục Quyết định chủ trương đầu tư

- Chương IV: Nhiệm vụ, quyền hạn của các cơ quan liên quan

- Chương V: Tổ chức thực hiện

2. Nội dung cơ bản: Quy chế có các nội dung cơ bản sau:

a) Chương I: Quy định chung, gồm 3 điều:

- Điều 1: Phạm vi điều chỉnh

- Điều 2: Đối tượng áp dụng

- Điều 3: Cơ quan tiếp nhận hồ sơ

b) Chương II: Trách nhiệm phối hợp, gồm 3 điều:

- Điều 4: Nguyên tắc phối hợp

- Điều 5: Trách nhiệm phối hợp giải quyết thủ tục chấp thuận chủ trương đầu tư, Giấy chứng nhận đăng ký đầu tư thuộc thẩm quyền của UBND tỉnh; Giấy chứng nhận đăng ký đầu tư đối với dự án đầu tư không thuộc diện quyết định chủ trương đầu tư

- Điều 6: Trách nhiệm tổ chức họp lấy ý kiến

c) Chương III: Trình tự phối hợp thẩm định hồ sơ chấp thuận chủ trương đầu tư, giấy chứng nhận đăng ký đầu tư dự án, gồm 4 điều:

- Điều 7: Các dự án thực hiện thủ tục chấp thuận chủ trương đầu tư
 - Điều 8: Cơ quan đề xuất chủ trương đầu tư (đối với dự án sử dụng đất thuộc đối tượng đấu thầu lựa chọn Nhà đầu tư theo quy định tại Nghị định số 25/2020/NĐ-CP)
 - Điều 9: Cơ quan đề xuất chủ trương đầu tư (đối với dự án sử dụng đất thuộc đối tượng đấu thầu lựa chọn Nhà đầu tư theo quy định tại Nghị định số 25/2020/NĐ-CP)
 - Điều 10: Nội dung thẩm định hồ sơ
- d) Chương IV: Trách nhiệm thực hiện
- Điều 11: Trách nhiệm thực hiện dự án của nhà đầu tư
 - Điều 12: Trách nhiệm của các sở, ngành và địa phương
 - Điều 13: Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh
 - Điều 14: Sở Kế hoạch và Đầu tư
 - Điều 15: Sở Tài Nguyên và Môi Trường
 - Điều 16: Sở Xây dựng
 - Điều 17: Sở Giao thông Vận tải
 - Điều 18: Ủy ban nhân dân cấp huyện
- e) Chương V: Tổ chức thực hiện
- Điều 19: Trách nhiệm sau quản lý Nhà nước sau khi chấp thuận chủ trương đầu tư
 - Điều 20: Khen thưởng và xử lý vi phạm
 - Điều 21: Việc thực hiện báo cáo và sửa đổi, bổ sung

Trên đây là Tờ trình của Sở Kế hoạch và Đầu tư về dự thảo Quyết định ban hành Quy chế phối hợp thẩm định hồ sơ đề nghị chấp thuận chủ trương đầu tư, Giấy chứng nhận đăng ký đầu tư đối với các dự án đầu tư sản xuất, kinh doanh ngoài các khu công nghiệp, khu công nghệ cao trên địa bàn tỉnh Đồng Nai; Kính trình UBND tỉnh xem xét, chỉ đạo./.

(Đình kèm Dự thảo Quyết định, Quy chế, bản sao văn bản góp ý, Báo cáo tiếp thu giải trình)

Nơi nhận:

- Như trên;
- Các Sở, ngành trong tỉnh;
- UBND các huyện, TP BH và LK;
- Lưu: VT, QLN.

HS Quang_KTN 1 TTr-UBT

GIÁM ĐỐC

Hồ Văn Hà